Программа

Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год по надзору за взрывоопасными и химически опасными производствами

I. Общие положения

1. Программа Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B9EB3CA1659672E8C32ACFE5iA36H) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа  2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Описание видов и типов подконтрольных объектов

Сибирское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 181-й организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты взрывоопасных и химически опасных производств.

В государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и Новосибирской областях зарегистрировано 310 опасных производственных объектов взрывоопасных и химически опасных производств, из них:

- 10 объектов I класса опасности,

- 41 объект II класса опасности,

- 167 объект III класса опасности,

- 92 объекта IV класса опасности.

В Республике Алтай опасных производственных объектов не зарегистрировано.

Количество инспекторов, осуществляющих надзор за взрывоопасными и химически опасными производствами, – 8 (в 2018 году – 8 человек).

**Статистические показатели подконтрольной среды**

В 2019 году на подконтрольных объектах Кемеровской, Новосибирской, Томской, Омской областей и Алтайского края аварий, смертельного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло (в 2018 году произошла 1 авария и 3 несчастных случая).

Показатели травматизма за 2018 - 2019 гг. приведены в таблице 1:

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Количество несчастных случаев | 2018 | 2019 | +/- |
| Тяжелые несчастные случаи | 0 | 0 | 0 |
| Несчастные случаи со смертельным исходом | 0 | 0 | 0 |
| Всего | 3 | 0 | -3 |

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В 2019 году:

- число проведенных проверок – 185;

- выявлено нарушений - 824;

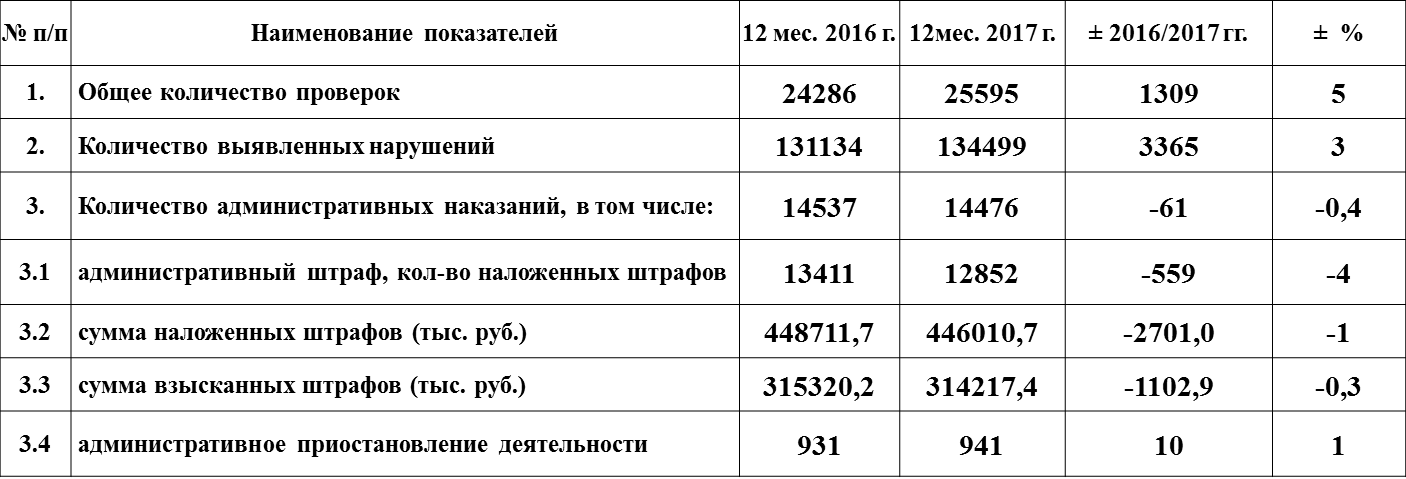
- административное приостановление деятельности – 6;

- административный штраф – 131;

- предупреждения – 28;

- сумма наложенных штрафов – 5833 тыс.руб.

Статистические показатели надзорной деятельности за 2019 год при осуществлении надзорана опасных производственных объектах взрывоопасных и химически опасных производств приведены в таблице № 1.



**Показатели надзорной деятельности за 2019 год в сравнении с 2018 годом на опасных производственных объектах** **взрывоопасных и химически опасных производств**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | 2018 | 2019 | ±2018/2019гг. |
| 1 | Общее количество проверок | 211 | 185 | -26 |
| 2 | Количество выявленных нарушений | 772 | 824 | +52 |
| 3 | Количество административных наказаний, в том числе: | 151 | 165 | +14 |
| 3.1 | Административный штраф | 136 | 131 | -5 |
| 3.2 | Сумма штрафов, тыс.руб. | 6037 | 5833 | -204 |
| 3.3 | Административное приостановление деятельности | 4 | 6 | +2 |
| 3.4 | Предупреждения | 11 | 28 | +17 |

**Проект показателей надзорной деятельности на 2020, 2021 г.г. на опасных производственных объектах** **взрывоопасных и химически опасных производств**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | 2020 | 2021 |
| 1 | Общее количество проверок | 170 | 150 |
| 2 | Количество выявленных нарушений | 760 | 670 |
| 3 | Количество административных наказаний, в том числе: | 155 | 145 |
| 3.1 | Административный штраф | 117 | 103 |
| 3.2 | Сумма штрафов, тыс.руб. | 5700 | 5500 |
| 3.3 | Административное приостановление деятельности | 5 | 4 |
| 3.4 | Предупреждения | 33 | 38 |

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа Сибирского управления ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в порядке, установленном требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При выявлении нарушений к лицам виновным в обязательном порядке применяются меры административных наказаний, предусмотренные КоАП РФ.

Ведется контроль выполнения мероприятий предложенных комиссиями по расследованию причин аварий, произошедших в поднадзорных организациях.

Основными проблемами, которые могут препятствовать реализации Программы, являются:

- Сокращение численности, текучесть кадров обслуживающего персонала;

- Нарушение исполнительской дисциплины, требований НТД при эксплуатации ОПО, а также при проведении опасных видов работ;

- Износ оборудования, недостаточные темпы замены морально и физически устаревшего оборудования (отсутствуют в нормативной документации конкретные сроки замены такого оборудования).

III. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- Повышение «прозрачности» деятельности Сибирского управления при осуществлении государственного контроля (надзора).

- Разработка мероприятий, направленных на предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- Планирование и проведение Сибирским управлением разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов, направленных на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение эффективности взаимодействия надзорных органов и гражданского общества;

взаимодействие Сибирского управления с институтами гражданского общества и гражданами, а также совершенствование системы обратной связи, обеспечение информационной доступности о результатах деятельности Сибирского управления.

Для повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов проводить обучающие семинары, конференции, круглые столы, вести разъяснительную работу в средствах массовой информации.

Сроки реализации Программы: 2020 год.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

IV. ПЛАН-ГРАФИК РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Программа профилактики нарушений обязательных требований прилагается (Приложение 1).

V. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Штатная численность инспекторского состава Сибирского управления, осуществляющего надзор за взрывоопасными и химически опасными производственными объектами, составляет 9 человек, фактическая – 8 человек. Численность государственных гражданских служащих управления укомплектована на 89 %. Высшее профессиональное образование, соответствующее профилю выполняемой работы имеют 100 % государственных гражданских служащих, 38 % государственных гражданских служащих служат в органах надзора свыше 5 лет. В наиболее трудоспособной возрастной группе от 31 до 60 лет – 100% специалистов.

В целом структурное подразделение Сибирского управления укомплектованы высококвалифицированными специалистами, способными решать задачи по повышению качества организации и выполнения в полном объеме функций, возложенных на Ростехнадзор, в приделах своих полномочий.

1. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | Руководитель программы | | |
| 1.1. | Мироненко Александр Тихонович | Руководитель управления | Тел. (3842) 71-63-54  e-mail: mironenko.at@gosnadzor42.ru |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | | |
| 2.1. | Тихонов Игорь Юрьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-25  e-mail: tihonov.iy@gosnadzor42.ru |
| 2.2. | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20, доб.54-22  (383) 349-19-02  e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.3. | Клышников Алексей Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20, доб.70-01  (3822) 55-72-88  e-mail: klishnikov.av@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.4. | Иванов Сергей Анатольевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20, доб.22-01  (3852) 298-471  e-mail: **ivanovsa@gosnadzor42.ru** |
| 2.5. | Демидович Олег Александрович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20, доб.55-03  (3812) 24-28-14  e-mail: demidovich.oa@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.6 | Михеев Александр Геннадьеивч | Начальник отдела | Тел. (3842)71-63-65  e-mail: miheev.ag@gosnadzor42.ru |

VI. Механизм оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий, проведенных Сибирским управлением, осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий приведены в приложении № 2 к настоящей Программе.